



Федеральная
Антимонопольная
Служба

**Новеллы законодательства о контрактной
системе. Риски. Последствия. Типовые
нарушения.**

Милонаец Ольга Викторовна,
Заместитель руководителя
Московского областного УФАС России

15.11.2023 г.

1. Новеллы законодательства 2023 года

Обзор изменений 2023 года – актуальные изменения с 9 мая 2023 года

154 –ФЗ Оптимизационный пакет



- п. 1 ч. 1 ст. 33: **Описание объекта закупки**
- Медицинские изделия, лечебное питание по Перечню «без эквивалента», по решению врачебной комиссии. Утвердили Порядок создания Перечня ППРФ 1368 от 28.08.2023 года (в силу с 01.09.2023 года)
 - п. 28 ч. 1 ст. 93 – по решению ВК для 1 пациента не более 1, 5 миллиона

- ч. 17 ст. 22: **Обоснование НМЦК (Д)**

- определение идентичности и однородности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг **может осуществляться** в соответствии с методическими рекомендациями, предусмотренными частью 20 ст. 22:
 - Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.
 - Приказ Минэкономразвития 567 от 02.10.2013 года.

Обзор изменений 2023 года – актуальные изменения с 9 мая 2023 года

154 –ФЗ Оптимизационный пакет



- п. 1 ч. 10 ст. 24: **Запрос котировок в электронной форме**
 - НМЦК не превышает десять миллионов рублей.
- ГОЗ, не должен превышать 20% СГОЗ заказчика или 100 млн. рублей в отношении заказчика, СГОЗ которого в прошедшем календарном году составил менее миллионов рублей.
- ч. 75 ст. 112. Установить, что до 31 декабря 2026 года не действуют установленные пунктом 1 части 10 статьи 24 настоящего Федерального закона ограничения размера годового объема закупок, осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок.

Обзор изменений 2023 года – актуальные изменения с 9 мая 2023 года

154 –ФЗ Оптимизационный пакет



- ч. 12 ст. 93: **Закупки у единственного поставщика**
- в случаях, предусмотренных п.п. 4 - 5.2 части 1 93 статьи, закупка товара на сумму, не превышающую 5 млн. рублей, может осуществляться в электронной форме с использованием электронной площадки.
- ГОЗ, осуществляемых в таком порядке, не должен превышать 100 млн. рублей
 - не учитываются в закупках объема п.п 4 - 5.2 части 1 93 статьи
 - эти закупки обжалуются в ФАС РФ

Обзор изменений 2023 года – актуальные изменения с 9 мая 2023 года

154 –ФЗ Оптимизационный пакет



- ч. 8 ст. 93: **Сроки согласования закупок у единственного поставщика с контрольным органом**
- в течение восьми рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
- По результатам рассмотрения такого обращения и проведения внеплановой проверки контрольный орган в сфере закупок принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) либо об отказе в таком согласовании.
 - Такие согласования предусмотрены с января 2022 года; 961 ППР РФ.; случаи несостоявшихся процедур; в зависимости от НМЦК

Обзор изменений 2023 года – актуальные изменения с 9 мая 2023 года

154 –ФЗ Оптимизационный пакет



- ч. 17.1 ст. 95: **Заключение контракта со вторым участником**
- в случае расторжения контракта по основаниям, предусмотренным частью 8 ст. 95, заказчик вправе заключить контракт со вторым участником и при условии согласия такого участника закупки заключить контракт.
- При этом при расторжении контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключение контракта допускается в случае, если в связи с таким расторжением в соответствии с частью 7 статьи 104 принято решение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым расторгнут контракт, в РНП либо если по основаниям, установленным ППРФ в соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 104, принято решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), в РНП **в связи с установлением в данном решении факта**, что надлежащее исполнение таким поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта оказалось невозможным **вследствие обстоятельств непреодолимой силы**.

Обзор изменений 2023 года – актуальные изменения с 9 мая 2023 года

154 –ФЗ Оптимизационный пакет



- ч. 61.1 ст. 112: **Заключительные положения (по сути нормы ограниченного характера)**
- ч. 56. До 1 января 2025 года предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства.
 - - разные размеры авансов, вплоть до 0

- ч. 74 ст. 112 **Исключения по новым территориям.**
- До 31 декабря 2024 года настоящий Федеральный закон не применяется к отношениям, связанным с закупкой товаров, работ, услуг избирательными комиссиями, находящимися на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

Преференции инвалидам, исключение ЦИК

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.05.2023 № 1217-р. Перечень для закупок у организаций инвалидов (белье, хлебобулочные изделия, услугу по печатанию т газет, обработке металлов... (ч. 3 статья 29. Участие организаций инвалидов в закупках)
 - 184-ФЗ от 29 мая 2023 года исключили из под 44-ФЗ закупку товаров, работ, услуг Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, в том числе при возложении на них полномочий окружной избирательной комиссии, при подготовке и проведении выборов в органы государственной власти (пункт 9 части 2 статьи 1 44-ФЗ).

Обеспечение заявки

- Постановление Правительства РФ от 10.04.2023 N 579". Об особенностях порядка предоставления обеспечения заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд участниками таких закупок, являющимися иностранными лицами".
- **С 1 июня 2023 года** вводятся особенности обеспечения заявок на участие в закупках для государственных нужд, если участниками являются иностранные лица из государств ЕАЭС:
 - Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Армения.
- Обеспечение заявки: денежные средства на счет, указанный в Извещении; представить платежные документы подтверждающие оплату; отклоняется, если средства не поступили в момент принятия решения(п. 7 ч. 12 ст. 48); возвращает и удерживает ч. 10 ст. 44.

Реестр контрактов

- Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 N 60 (ред. от 16.08.2023) "О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней..
 - п. 13-15 место поставки товара; судебное решение при расторжении контракта
- С 1 октября структурированный контракт – 3 рабочих дня после подписания сведения в реестр
- сведения об оплате федералов бюджет вносятся автоматически из Электронного бюджета

Закупки Минобороны и подведом ч. 56 ст. 93

- Федеральный закон от 04.08.2023 № 443-ФЗ "О внесении изменения в ч. 15 ст. 34 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

Закупки Министерства Обороны, подведомственными ему государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, иными федеральными органами исполнительной власти, **перечень которых утверждается Правительством РФ**, подведомственными им государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями закупок товаров, работ, услуг в целях проведения специальной военной операции, а также в целях выполнения специальных задач по обеспечению обороны и безопасности государства, в том числе противодействия терроризму. Перечни товаров, работ, услуг, закупки которых могут осуществляться в соответствии с настоящим пунктом, утверждаются руководителями таких федеральных органов исполнительной власти **в любой форме по ГК с 15 августа.**

Типовой контракт в строительстве ч. 11 ст. 34

Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок.

- Постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2023 № 1066 «О типовых условиях контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства» с 1 сентября 2023 года.
- Меры ответственности, порядок приемки, **регламентирован порядок передачи площадки, условие о сроке действия контракта- до полного исполнения сторонами обязательств.**

**Машиночитаемая доверенность (если подписывают, подают не первые лица)
Федеральный закон от 04.08.2023 № 457-ФЗ**

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

- до 1 сентября 2024 года принимаются и электронные и бумажные доверенности
- МЧД отложили до 31 августа 2024 года
- не выдают с 1 сентября 2023 года старые, но работают.

**Типовой контракт на работу с отходами 1 и 2 класса опасности
Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2023 № 458
"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24
октября 2019 г.**

- до 1 сентября 2029 года
- типовые формы договора, актов возврата, приемки, передачи
 - контракты в электронной форме
 - - по доле вторсырья ???

Изменения в национальном режиме

Постановление Правительства Российской Федерации от 02.09.2023 № 1443

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации

- с 18 сентября 2023 года

- 81 позиция котируется с 2024 года (коляски инвалидные)
- 617 Постановление Правительства (ограничения промышленных товаров) – изменили порядок отклонения – если хоть одна заявка российская или ЕВРАЗЭС, иностранные отклоняем
 - Документы не предоставляем, если есть в реестре
- Добавили код в 617 ППРФ 174... позицию «коляски инвалидные»... (второй лишний)
 - - 102, 2014, 617 новый ОКПД 2 по коляскам

Структурированное извещение и заявка

Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2022 № 1946

«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. № 1222 и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ»

-с 01 октября 2023 года описание объекта по ст. 33 в структурированном виде

Постановление Правительства РФ от 8 июня 2018 г. N 656 "О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждению соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки»

здесь только о товарах – работы и услуги предполагается только согласие

Структурированное извещение и заявка

Постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145

"Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования указанного каталога"

- с 01 октября 2023 года пункт 7

- **При закупке ТРУ**, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.
- При проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур характеристики, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33, указываются с использованием ЕИС при формировании извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

Структурированный контракт.

Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

- с 01 октября 2023 года право, с 01 апреля 2024 обязанность
- с 01.07.2024 года цифровые дополнительные соглашения (изменения, расторжения)
 - Пока все сложно(((

- Утвержден новый порядок выдачи сертификатов СТ-1 и актов экспертизы о происхождении промышленной продукции/ [Приказ ТПП РФ от 14.09.2023 № 61](#)
 - установлены особенности выдачи актов экспертизы и сертификатов СТ-1, которые подтверждают локализацию производства [на территории России и стран ЕАЭС](#).
- Выдавать такие документы могут только отдельные региональные ТПП, уполномоченные на реализацию постановления № 719 от 17.07.2015, перечень которых опубликован на сайте ТПП РФ. Выдача акта и сертификата производится на платной основе по тарифам ТПП при условии соблюдения установленных приказом условий

2. Правоприменительная практика



- АРБИТРАЖНЫЙ СУД МОСКОВСКОГО ОКРУГА 05.10.2023 Дело № А40-248019/2022
 - постановление Арбитражного суда Московского округа от
 - 22.08.2023 по делу № А40-207433/2022

региональная общественная организация «Общественный контроль»

Доводы жалобы: Заказчик несвоевременно разместил в ЕИС информацию о контракте

Полномочия контролеров: часть 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, часть 2 статьи 20, часть 4 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2014 № 212 «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»

Согласно с ч. 4 ст. 26 Закона № 212-ФЗ на осуществление полномочий по обнародованию информации о мероприятиях общественного контроля и об их результатах уполномочены исключительно субъекты общественного контроля.

- Федеральный закон от 04.08.2023 № 444-ФЗ ГУПы по п.6 ч.1 ст. 93/ работают по 223-ФЗ , но соблюдают национальный режим, КТРУ, формирование лотов по 620, 929 до 30.06.2024 года
- 46-ФЗ: с 8 марта 2022 года более 37 тысяч контрактов на сумму более 1,7 трлн рублей, примерно 13% от стоимостных конкурентных процедур, 1% от количественного показателей, гармонии среди регионов нет, даже внутри округов.
 - Приняты НПА: сами приняли, сами нарушаем.

- противоречие между извещением и приложенными файлами, особенно в проекте контракта в части размеров аванса, гарантийные обязательства, возможность ОРК.
- ожидаем жалобы по 145, 656 (п. 31 Дополнительные требования к операторам с 1 октября 2023 года). Помним!!! требования к товарам, в т. ч к поставляемым размещаем в структурированной форме. Однако, ст. 42 44-ФЗ предполагает документы с описанием объекта закупки. А инструкция? Маленькие коротенькие упрощенные варианты из структуры (качественные или количественные) или все таки файл. А разночтения между структурой и файлом? А заявки как раньше файлом можно? Нет! Ячейки заполняем, иначе Оператор не примет. Приложим файл. А если разночтения * п. 8 ч. 12 ст. 48 ?
- п. 36 по разделу 6 по 2571 Определение ВС РФ от 11.04.2023 года №305-ЭС23-3858
 - Неправомерное отклонение заявки по формальным причинам в НГ
- допустимо ли использование договоров субподряда по 2571, если такой заключен согласно нормам 223-ФЗ

- Национальный режим ждем изменений
- 878 ПП – два реестра. Мы проверяем наличие сведений о товаре реестра. Но, Минпромторг старые сведения не удаляет, товар физически находится в реестре. Срок действия реестровой записи истек? Отклоняем или нет.
- Формальные нарушения в форме заявки порядка рассмотрения оценки заявок по 2604 ППР РФ
- Действия комиссии по проверке недостоверных сведений в заявке. Право комиссии или обязанность? Постановление Волго-Вятского округа от 14.08.2023 года по делу № А28-4584/2022 /Постановление Московского округа по делу №А40-136537/22-130-968 от 20.03.2023 года/ВС РФ не стал пересматривать. ЦА ФАС РФ считает неправомерным отклонение при отсутствии доказательств недостоверности.
- Неправомерное установление предельного максимального значения по детализирующему показателю «Общая стоимость исполненных контрактов»
 - Применение старых формул для оценки заявок

- Установление минимальных стоимости договора, принимаемого к оценке по критерию «квалификация»
 - Неверное установление сроков исполнения договора (ч. 2 и ч. 2.1 по 31)
 - Оценка только договоров только по 44 и по 223
 - Неверное определение аналогичных работ
- Неверное установление предельных и минимальных и или максимальных значений
- Рассмотрение в рамках оценки контрактов, представленных для подтверждения соответствия дополнительным требованиям
- Оценка на основании номеров реестровых записей по 2571, а не на основании копий представленных документов по 2604
- Раздел 6 «правил оценки заявок», устанавливающего особенности заявок. Особые требования не учитываются.

Обзоры законодательства и судебной практики по госзаказу

Милонаец О.В.

- <https://internet.garant.ru/#/document/77007197/paragraph/1/doclist/11938/2/0/0/милонаец:2>
- <https://internet.garant.ru/#/document/77191153/paragraph/1/doclist/11938/3/0/0/милонаец:3>
- <https://internet.garant.ru/#/document/77007159/paragraph/1/doclist/11938/5/0/0/милонаец:4>
- <https://internet.garant.ru/#/document/77191151/paragraph/1/doclist/11938/6/0/0/милонаец:5>
- <https://internet.garant.ru/#/document/77001579/paragraph/1/doclist/11938/7/0/0/милонаец:6>
- <https://internet.garant.ru/#/document/77184201/paragraph/1/doclist/11938/9/0/0/милонаец:7>
- <https://internet.garant.ru/#/document/77004275/paragraph/1/doclist/11938/10/0/0/милонаец:8>
- <https://internet.garant.ru/#/document/77001577/paragraph/68/doclist/11938/11/0/0/милонаец:9>
- <https://internet.garant.ru/#/document/77001581/paragraph/1/doclist/11938/13/0/0/милонаец:10>
- <https://internet.garant.ru/#/document/77007302/paragraph/1/doclist/11938/19/0/0/милонаец:11>
- <https://internet.garant.ru/#/document/77007304/paragraph/1/doclist/11938/20/0/0/милонаец:12>
- <https://internet.garant.ru/#/document/77007201/paragraph/1/doclist/11938/23/0/0/милонаец:13>
- <https://internet.garant.ru/#/document/77007138/paragraph/1/doclist/11938/28/0/0/милонаец:14>
- <https://internet.garant.ru/#/document/77191235/paragraph/2/doclist/11938/36/0/0/милонаец:15>

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

